

En defensa de la ESCUELA PÚBLICA, POPULAR y DEMOCRÁTICA
En defensa de los Trabajadores de la Educación.
 NO a la MEGAMINERÍA - En defensa del AGUA, el TERRITORIO y la VIDA.
 Personería Gremial N° 799

La deuda de Provincia con el ISSyS por lo menos se triplicó y sigue aumentando el déficit previsional por el achicamiento del Estado

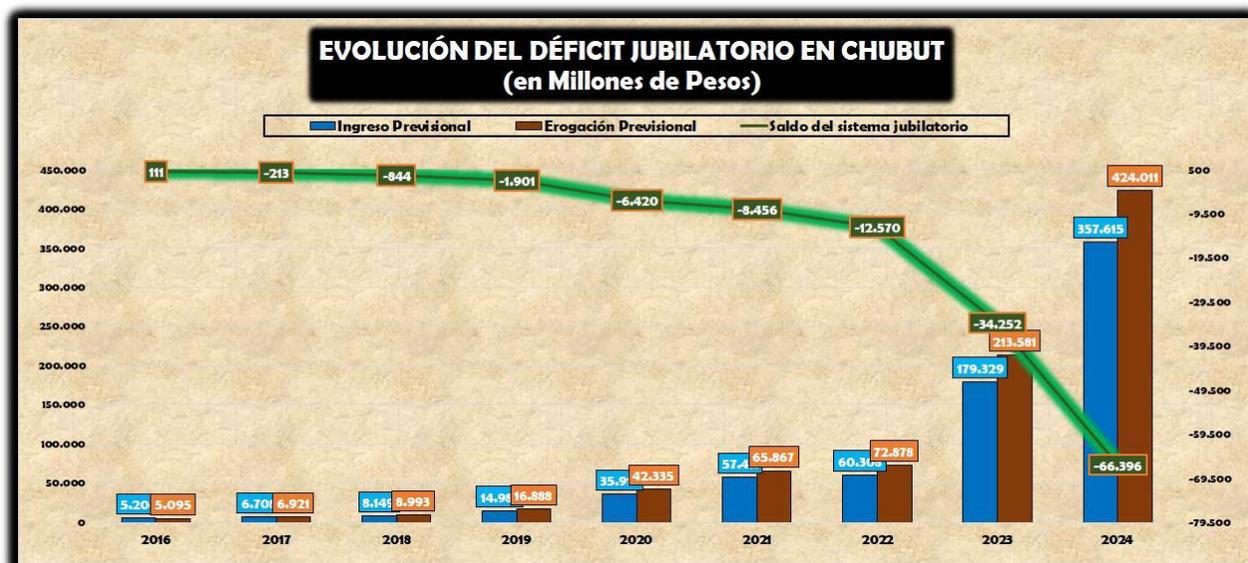
Autor: Marcelo García (Periodista especializado en petróleo y economía).
 22-Agosto-2025

El nuevo Balance 2024 de Instituto de Seguridad Social y Seguros de Chubut mostró un aumento desmesurado de la deuda que el Gobierno provincial mantiene con el organismo, llegando a por lo menos 852.058 millones de pesos y en función de las actualizaciones podría rondar en los 1,5 billones de pesos. En paralelo el sistema previsional jubilatorio de la provincia aumenta su nivel de déficit producto que se estancó la cantidad de aportantes activos y aumentó el de pasivos que reciben jubilaciones.

Los resultados de la intervención que estableció la gestión de Ignacio Torres en el ISSyS dejó como saldo la profundización de los problemas que acarrea el organismo en Chubut y la perspectiva es que se ahonde con el paso del tiempo, mientras el gobernador sigue –al igual que las gestiones anteriores- sin reconocer la deuda histórica.

Las políticas de ajuste y falta de soluciones profundizaron el déficit

El último balance publicado por el ISSyS reflejó que la situación deficitaria ascendió a los 66.396 millones de pesos al finalizar el año 2024, ya que los ingresos por aportes previsionales fueron de 357.615 millones y los egresos en jubilaciones y pensiones llegaron a los 424.011 millones. Esto significó un incremento del 93,8% del resultado negativo que en el 2023 había sido de 34.252 millones de pesos.



Tal como se viene reflejando en los informes anteriores sobre esta temática, se ha instalado como una verdad irrefutable y permanente que la Caja de Jubilaciones de los estatales chubutenses ha sido siempre deficitaria, pero en realidad eso no es así y se trata de un proceso que comenzó a darse desde el año 2017 para luego profundizarse de manera constante hasta la actualidad.

Según los datos oficiales que constan en los balances públicos del ISSyS en el 2016 el sistema jubilatorio había sido superavitario y los ingresos que se generaban con los aportes previsionales eran superiores a las erogaciones que demandaba el pago de las jubilaciones y pensiones.

Una parte importante del déficit previsional se explica por las permanentes políticas de ajuste sobre los trabajadores estatales chubutenses que fueron congelando o buscando achicar la planta de personal en la provincia, ya sea con las jubilaciones anticipadas de la gestión de Arcioni o la ley del 3x1 (un ingreso de personal por tres retiros jubilatorios) que viene impulsando el gobierno de Torres; o también por el aumento de la exceptivas de vida que tiene el sector de los jubilados.

El problema de las cajas jubilatorias es una situación nacional y mundial, pero en el caso particular de Chubut se profundiza por las políticas implementadas desde el Poder Ejecutivo desde hace varios años y hasta la actualidad.

Se estipula que para que un sistema jubilatorio funcione equilibradamente y sea autosustentable debe existir un mínimo de 4 activos por cada jubilado. Chubut se encontraba en el 2016 cercano a ese rango y contaba con 3,58 activos por cada pasivo, pero con el paso de los años se fue alejando cada vez más hasta ubicarse durante el 2024 en 2,86 activos por cada pasivo.

2016	Aportantes	Jubilados	Relación x Aportante
Total	54.656	15.280	3,58
Provincia y Municipios	29.202	8.800	3,32
Docentes	19.545	3.870	5,05
Policía	5.097	2.142	2,38
Banco Chubut	812	344	2,36
2024	Aportantes	Jubilados	Relación x Aportante
Total	60.133	21.016	2,86
Provincia y Municipios	33.708	11.493	2,93
Docentes	19.820	6.174	3,21
Policía	5.877	2.762	2,13
Banco Chubut	728	490	1,49

Mientras la masa de activos aumentó desde el 2016 y hasta el 2024 tan sólo un 10%, la de pasivos y pensionados se incrementó en un 37,5% lo que indefectiblemente provoca un déficit que va en aumento y que podría volverse incontrolable si no se toman medidas inmediatas para solucionar el desequilibrio generado en los últimos ocho años.

El peor reflejo de esta situación se observa en el sector docente que aumentó tan sólo el 1,4% el nivel de activos, mientras que en contrapartida subió un 59,5% el de pasivos generando una clara inestabilidad que erosiona el sistema previsional. Aún peor es la relación de lo acontecido en el sector vinculado al Banco Chubut que decreció sus activos en un 10,3%, pero los pasivos se incrementaron en el 42,5%.

Más allá de las particularidades de cada uno de los principales grupos, lo cierto es que cada vez hay menos activos como consecuencia de las políticas de achicamiento del Estado provincial y los servicios que se deberían brindar, mientras que en la otra orilla aumentan la cantidad de jubilados y pensionados para hacer crujir el sistema previsional.

Diferencia entre 2016 y 2024	Aportantes	Jubilados
Total	5.477	5.736
Provincia y Municipios	4.506	2.693
Docentes	275	2.304
Policía	780	620
Banco Chubut	-84	146
Variación % del período	Aportantes	Jubilados
Total	10,0	37,5
Provincia y Municipios	15,4	30,6
Docentes	1,4	59,5
Policía	15,3	28,9
Banco Chubut	-10,3	42,4

ANEXO V
Instituto de Seguridad Social y Seguros
EROGACIONES REGIMEN PREVISIONAL
Correspondiente al ejercicio finalizado el 31 de Diciembre de 2024,
comparativo con el ejercicio anterior, expresado a moneda de cierre

Concepto	Actual	Benef. (*)	Anterior	Benef. (*)	%INCREMENTO	% DEL GASTO TOTAL
Régimen General (Provincia y Municipios)	\$222.339.992.553,44	11.493	\$259.598.117.390,28	11.211	-14,35	52,44 %
Banco Chubut S.A.	\$25.643.972.534,47	490	\$24.687.089.257,45	471	3,88	6,05 %
Docentes	\$112.634.402.083,84	6.174	\$110.050.819.923,43	5.823	2,35	26,56 %
Policía	\$82.962.937.651,41	2.762	\$70.767.715.013,88	2.747	-11,03	14,85 %
Ex-Constituyentes	\$76.577.830,12	2	\$160.689.803,03	2	-52,34	0,02 %
Amas de Casa	\$353.370.886,07	95	\$518.081.009,00	101	-31,79	0,08 %
Total Regimen Previsional	\$424.011.253.539,35	21.016	\$465.782.512.397,07	20.355	-8,97	100,00 %

Las Notas y Anexos adjuntos forman parte integrante de estos Estados Contables.

ANEXO VI
Instituto de Seguridad Social y Seguros
INGRESOS REGIMEN PREVISIONAL
Correspondiente al ejercicio finalizado el 31 de Diciembre de 2024,
comparativo con el ejercicio anterior, expresado a moneda de cierre

Concepto	Actual	Aportantes (*)	Anterior	Aportantes (*)	%INCREMENTO
Régimen General (Provincia y Municipios)	\$265.416.188.462,54	33.708	\$296.624.398.284,99	34.203	-10,52 %
Banco Chubut S.A.	\$12.275.164.384,40	728	\$12.356.994.691,74	730	-0,66 %
Docentes	\$44.457.429.930,54	19.820	\$43.757.211.015,38	19.740	1,60 %
Policía	\$35.466.420.095,27	5.877	\$37.775.037.560,17	5.983	-6,11 %
Total Ingresos Previsionales	\$357.615.202.872,75	60.133	\$390.513.641.552,28	60.856	-8,42 %

Las Notas y Anexos adjuntos forman parte integrante de estos Estados Contables.
(*) Cantidad de aportantes al 31 de diciembre de cada año.

ANEXO VII
Instituto de Seguridad Social y Seguros
INGRESOS Y EGRESOS POR REGIMEN PREVISIONAL
Correspondiente al ejercicio finalizado el 31 de Diciembre de 2024,
comparativo con el ejercicio anterior, expresado a moneda de cierre

ACTUAL	Ingresos	Egresos	Neto
Régimen General (Provincia y Municipios)	\$265.416.188.462,54	\$222.339.992.553,44	\$43.076.195.909,10
Banco Chubut S.A.	\$12.275.164.384,40	\$25.643.972.534,47	(\$13.368.808.150,07)
Docentes	\$44.457.429.930,54	\$112.634.402.083,84	(\$68.176.972.153,30)
Policía	\$35.466.420.095,27	\$82.962.937.651,41	(\$27.496.517.556,14)
TOTALES	\$357.615.202.872,75	\$423.581.304.823,16	(\$65.966.101.950,41)

ANTERIOR	Ingresos	Egresos	Neto
Régimen General (Provincia y Municipios)	\$296.624.398.284,99	\$259.598.117.390,28	\$37.026.280.894,71
Banco Chubut S.A.	\$12.356.994.691,74	\$24.687.089.257,45	(\$12.330.094.565,71)
Docentes	\$43.757.211.015,38	\$110.050.819.923,43	(\$66.293.608.908,05)
Policía	\$37.775.037.560,17	\$70.767.715.013,88	(\$32.992.677.453,71)
TOTALES	\$390.513.641.552,28	\$465.103.741.585,04	(\$74.590.100.032,76)

Aumento exponencial de la deuda histórica

El déficit previsional no es el único problema que tiene el sistema jubilatorio de Chubut, sino que además se suma una deuda histórica que fue generando la Provincia con el ISSyS. Durante largos años los aportes al sistema fueron notoriamente superiores a las erogaciones, pero esos fondos no fueron entregados al organismo y quedaron bajo la órbita del Poder Ejecutivo.

Con el paso del tiempo la deuda histórica se fue agrandando y ninguno de los gobiernos quiso reconocerla oficialmente, tampoco la actual administración de Torres que prometió enviar un proyecto a la Legislatura para blanquear esta situación y a casi dos años de sumir la gobernación aún no lo concretó.

Por el contrario, el gobierno de Torres con la intervención discontinuó la publicación de las actualizaciones de la deuda histórica de Provincia con el ISSyS y eso quedó plasmado en el Balance del 2023. Esta acción podría interpretarse como una maniobra para “licuar” o “reducir considerablemente” el monto final de la deuda acumulada durante tantos años.

A.1.4. En el ejercicio 2020 se remitió Nota de reclamo N° 2789/2020 de fecha 26/10/2020, a la Dirección de Obligaciones del Tesoro de la Provincia con liquidación de deuda por actualización e intereses correspondientes a Previsión, de los períodos 2015-2016-2017-2018 y 2019, aplicando para ello el Índice de Precios Internos Mayoristas (IPIM) más un interés del 6%. En el presente ejercicio y en virtud de la falta de acuerdo entre las autoridades políticas respecto a la metodología de cálculo se discontinuó el envío de Notas con nuevas liquidaciones, las que continúan siendo realizadas por el Estudio del Actuario Eduardo Melinsky. Por éste motivo la Deuda se expone a valores históricos. La última actualización de la deuda de Provincia y otros organismos con el ISSyS es calculada al 31/12/2022 por el Dr. Eduardo Melinsky arrojando los siguientes valores:

Cra. LORENA BUENO
A/C Jefe Dpto. Contaduría
Inst. de Seguridad Social y Seguros

Dr. GUILLERMO FLORES
Director de Finanzas
Instituto de Seg. Soc. y Seguros

	Valores históricos	Valores ajustados c/ IPIM 6% anual	Valores ajustados c/ IPC 6% anual
A. Deuda Provincia - Pagos por Tesorería General	4.008.233.362	130.064.781.428	100.016.138.951
A.1 Deuda por Previsión	435.846.576	68.871.130.575	50.884.368.096
A.2 Deuda por Obra Social	3.572.386.685	61.193.650.852	49.131.770.855
B. Deuda Resto de los Organismos	1.061.378.776	10.040.830.011	8.089.776.952
B.1. Autofinanciados	465.543.620	5.794.943.831	4.702.306.952
Deuda por Previsión	320.628.897	4.207.220.726	3.370.789.875
Deuda por Obra Social	144.914.723	1.587.717.105	1.331.517.077
B.2. Municipios	574.043.627	3.355.116.262	3.144.496.432
Deuda por Previsión	574.043.627	3.355.116.262	3.144.496.432
Deuda por Obra Social	-	-	-
B.3. Cooperativas	21.791.529	290.870.118	242.973.559
Deuda por Previsión	-	-	-
Deuda por Obra Social	21.791.529	290.870.118	242.973.559
C. Deuda por Déficit de Provincia (Previsional Regímenes Especiales y Otros Créditos por Aportes)	2.076.787.332	188.202.019.920	110.338.433.135
C.1 Déficit Previsional	1.603.614.743	138.285.972.231	74.858.396.278
C.2 Déficit Económicos	7.682.205	692.968.416	540.077.063
C.3 Déficit Anual de Caja	31.476.048	2.246.306.547	1.604.122.491
C.4 Cred. Cuentas Part. Ate. 71 R. Política	847.150	263.204.499	213.963.853
C.5 Cred. Docentes Transferidos	33.044.639	9.252.239.156	7.311.118.866
C.6 Cred. Aportes Adicionales Zona	11.000.000	5.627.781.487	4.263.378.618
C.7 Cred. Devolución Aporte Solidario	18.524.053	2.780.449.387	1.979.551.396
C.8 Cred. CORFO 85-87	347.069	412.427.935	274.214.493
C.9 Desagio Junio 1985	3.451.210	4.101.130.941	3.726.754.049
C.10 Cred. Ap. Patronal 81-83	20.801.329	24.718.560.425	16.434.846.929
D. Convenios	70.397.885	3.353.414.271	2.837.893.262
COOPERATIVA ELECTRICA RID 9100 Fecha firma convenio 31/07/2008 y 05/05/2012	25.075	8.549.312	5.587.718
MUNICIPIO DE RADA TILLY Fecha firma convenio 31/03/2015 y 31/01/2018	485.633.066	399.576.777	296.233.877
MUNICIPIO DE PUERTO MADRYN Fecha firma convenio 28/12/2017	153.981.690	2.834.477.715	2.442.618.047
MUNICIPIO DE PTO. PIRAMIDES Fecha firma convenio 15/10/2018	1.526.236	43.230.105	36.486.267
COOPERATIVA DE SERVICIOS PUBLICOS VIVIENDA Y CONSUMO TEHUELCHES LTDA Fecha firma convenio 30/04/2019	27.022	804.152	469.102
CHUBUT DEPORTES S.E.M. Fecha firma convenio 31/7/2020	307.229	8.431.246	7.770.706
MUNICIPIO DE RAWSON Fecha firma convenio 30/05/2018	1.672.734	68.644.965	48.727.546
TOTAL	7.216.797.354	331.661.145.630	221.282.242.301
Convenio Fideicomiso Gasoducto Cordillera 2005	-222.521.119	17.824.320.588	10.861.234.368

Luego que la intervención que impuso Torres dejó de contratar al actuario que se encargaba de elaborar las actualizaciones de la deuda histórica y no se publicara ningún valor entorno de este tema; con el Balance del 2024, los contadores del ISSyS elaboraron una actualización provisoria del monto de la deuda histórica y la ubicaron en los 852.058 millones de pesos hasta la finalización del período comprendido hasta el año pasado.

Al mismo tiempo pudo confirmarse con Rosa Contreras, representante del sector pasivo en el ISSyS, que el organismo volvió a contratar al actuario que realizaba la actualización y que eso se debería ver reflejado con el Balance 2025.

A.1.3. Durante el 2023, la Intervención del ISSyS discontinuó el servicio que prestaba el Estudio del Actuario Dr. Melinsky Eduardo para el cálculo de la deuda de Provincia por actualización e intereses de Aportes y Contribuciones Previsionales, situación que continuó durante el ejercicio 2024.

A partir del presente ejercicio el Instituto procede a registrar y exponer contablemente la actualización e intereses de Aportes y Contribuciones Previsionales desde el año 1998 al 31 de Diciembre del 2024 en el Rubro de Activo No Corriente "Crédito por Actualización e Intereses de Aportes". La base de datos utilizada por el ISSyS para obtener dicha información se compone de los mismos parámetros utilizados por el Actuario en su oportunidad.

El detalle se conforma de la siguiente manera:

Dra. LORENA BUENO
Asistente Técnico Contable
Instituto de Seguridad Social y Seguros

Sr. GUILLERMO FLORES
Director de Finanzas
Instituto de Seg. Soc. y Seguros

ACTUALIZACIÓN E INTERESES DE DEUDA AL 31/12/2024

Parámetros aplicados:

Fecha desde 01/01/1998 hasta 31/12/2024
Fecha de cálculo: Ingresos hasta el 31/01/2025
Índice base: Índice Precios Internos Mayorista
Tipo de cálculo de actualización: Diaria
Tasa Interés Fija: 6%

Organismo	PREVISIÓN
Otros Poderes	\$43.894.778.362,90
Descentralizados	\$21.866.335.224,77
Autofinanciados	\$45.319.502.598,61
Administración Central	\$355.303.184.100,50
TOTAL Administración Central – Descentralizados – Autofinanciados – Otros Poderes	\$466.383.800.286,78
Municipios y Cooperativas	\$31.176.306.764,60
Déficit con Rentas Generales	\$354.498.808.843,82
TOTALES	\$852.058.916.895,20

REGISTRO CONTABLE:

- PREVISIÓN -

AREA (1998 a 2023)	\$851.430.023.758,94
Año 2024	\$628.893.136,26
TOTAL ACTUALIZACIÓN E INTERESES PREVISIÓN	\$852.058.916.895,20

Lo cierto es que según el Balance 2022 la deuda nominal ascendía a los 7.216 millones de pesos y con la actualización del Índice de Precios Mayoristas (IPIM+6%) ascendía a los 331.661 millones de pesos.

La actualización provisoria de los contadores la ubicó en los 852.058 millones de pesos para el 2024, pero los cálculos propios según los mismos parámetros utilizados en los balances arrojan estimaciones que casi duplican esos valores.

En función del IPIM+6% en el 2023, cuando se discontinuó la serie actualizada, el monto de la deuda histórica debió ascender aproximadamente a 1.323.104 millones de pesos y al finalizar el 2024 la cifra actualizada con los mismos criterios rondó los 1.508.078 millones de pesos.

La diferencia no es menor ya que podría rondar en los 656.019 millones de pesos y representaría un 77% más de deuda actualizada que la estimada en el Balance 2024.

Para dilucidar fehacientemente el monto total la deuda de la Provincia y su evolución en los últimos tres años posiblemente habrá que esperar hasta que se publique, a mediados del 2026, el próximo balance del organismo correspondiente al año en curso.



(*El monto de actualización del año 2018 fue calculado en base al IPC+6%)

En función de los datos oficiales de los balances, la relación entre déficit del sistema previsional y la deuda histórica significaba una capacidad de cobertura del desequilibrio de entre 10 a 20 años.

El cálculo estimado 852.058 millones de pesos de deuda histórica representaría al sistema estar cubierto frente a un déficit de 66.396 millones por un lapso de 12,8 años; pero si se toma la estimación de 1.508.078 millones el período cubierto se extiende a los 22,7 años.

Si bien es cierto que el déficit previsional debe ser atacado desde varias aristas y con una multiplicidad de políticas que busquen el equilibrio financiero sin perjudicar a los activos y a los pasivos, no menos cierto es que el sistema previsional podría estar claramente cubierto si la Provincia paga -o comienza a efectivizar un plan de pagos- la deuda histórica que mantiene con el ISSyS.